

IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

2019.

Broj: 01-02-06-11-1-1873-6/19

Sarajevo, maj 2020.





SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	3
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	3
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	4
II	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	6
III	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	8
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA	8
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	9
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI PARLAMENTA FBiH.....	12
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE.....	15
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	15
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA	15
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	15
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	16
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	17
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	20
7.2	BILANS STANJA.....	21
7.2.1	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	21
7.2.2	Popis sredstava i obaveza.....	21
8.	JAVNE NABAVKE	21
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	23
IV	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	24
	<i>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu</i>	<i>25</i>
	<i>Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine.....</i>	<i>28</i>



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament FBiH)** koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Parlamenta FBiH na 31. 12. 2019. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Parlamenta FBiH u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Parlamenta FBiH odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:



- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Parlamenta FBiH;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Parlamenta FBiH za 2019. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Obračun i isplata dijela naknada troškova izabranih dužnosnika nisu izvršeni na osnovu relevantne dokumentacije kojom bi se potvrdila isplata tih naknada, u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH i Odlukom o ostvarivanju prava na plaću, naknadu plaće i druga materijalna prava izabranih dužnosnika i savjetnika u Domu naroda i Predstavničkom domu Parlamenta FBiH (tačka 7.1.1.1 Izvještaja).**
2. **Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH nije usklađen sa Zakonom o državnoj službi FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH (tačka 4. Izvještaja).**
3. **Parlament FBiH nije obavijestio Ured za reviziju institucija u FBiH o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju za 2018. godinu, u skladu s članom 16. Zakona o reviziji institucija u FBiH, imajući u vidu značajan broj nerealizovanih preporuka koje se ponavljaju u revizorskim izvještajima (tačka 3. Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Parlamenta FBiH u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Parlamenta odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Parlamenta FBiH, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 27. 5. 2020. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobaric
Dragan Kolobaric



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić
Dževad Nekić

II KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Budžet FBiH za 2019. godinu;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2019. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;

kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

III IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Parlament FBiH kao zakonodavna vlast utvrđen je Ustavom FBiH, a sastoji se od Predstavničkog doma Parlamenta FBiH i Doma naroda Parlamenta FBiH (u daljem tekstu Predstavnički dom i Dom naroda). Odluke Parlamenta FBiH zahtijevaju potvrdu oba doma, osim za poslovnike i deklaracije koje domovi samostalno donose. Parlament FBiH nadležan je za: izbor predsjednika i dva potpredsjednika Federacije, podnošenje zahtjeva Ustavnom sudu za smjenu predsjednika ili jednog od potpredsjednika Federacije, potvrđivanje imenovanja Vlade FBiH, donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, davanja ovlaštenja kantonima da zaključuju sporazume sa državama i međunarodnim organizacijama i odobravanje sporazuma sa državama i međunarodnim organizacijama uz saglasnost Parlamentarne skupštine BiH, donošenje budžeta Federacije i zakona o oporezivanju i osiguranju potrebnog finansiranja na drugi način i vršenje drugih nadležnosti koje su mu povjerene.

Organizacija i način rada Parlamenta FBiH – domova Parlamenta FBiH uređena je poslovnica o radu. Predsjedavajući Predstavničkog doma i dva potpredsjedavajuća, odnosno predsjedavajući i dva potpredsjedavajuća Doma naroda biraju se iz reda zastupnika, delegata poslije izvršene verifikacije mandata zastupnika, delegata u Predstavničkom domu i Domu naroda. Za mandatni period 2018-2022. godine predsjedavajući Predstavničkog doma je Mirsad Zaimović (Elvir Karajbić imenovan na period od 27. 11. 2018. do 16. 7. 2019. godine), a predsjedavajući Doma naroda Tomislav Martinović. Konstituirajuće sjednice su održane za Predstavnički dom 27. 11. 2018. godine i 9. 1. 2019. godine, a za Dom naroda 20. 2. 2019. godine. Parlament – domovi aktivnosti iz svoje nadležnosti ostvaruju kroz stalna i povremena radna tijela domova koje čine zastupnici, delegati iz svih klubova, srazmjerno zastupljenosti političkih stranaka. U cilju usklađivanja rada u domovima osnovani su i kolegiji domova, koji se sastoje od predsjedavajućeg i potpredsjedavajućeg, predsjednika klubova i sekretara domova. Predstavnički dom i Dom naroda imaju i Stručnu službu koja obavlja poslove u skladu sa Zakonom o državnoj službi i poslovnica o radu. Naredbodavci finansijskih sredstava oba doma – Parlamenta FBiH su sekretari domova. Sekretar Doma naroda je Izmir Hadžić, dok funkciju sekretara Predstavničkog doma obavlja Stela Ibrović, kao vršiteljica dužnosti.

Predstavnički dom sastoji se od 98, a Dom naroda od 58 izabраниh dužnosnika. Sa 31. 12. 2019. godine svoj rad je profesionaliziralo 79 izabраниh dužnosnika Predstavničkog doma (mandatni period 2018–2022. godine) i 48 iz Doma naroda. Također, na 31. 12. 2019. godine u radnom odnosu u Predstavničkom domu bila su tri savjetnika, a u Domu naroda pet savjetnika.

Naknada plaće nakon prestanka javne funkcije, u skladu sa članom 11. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, u 2019. godini obračunata je i isplaćena za 31 izabranog dužnosnika i savjetnika, koji su funkciju obavljali u Predstavničkom domu i 13 delegata iz Doma naroda.

Zajednička služba Parlamenta FBiH (u daljem tekstu Zajednička služba) obavlja stručne, administrativno-tehničke i druge poslove u vezi s radom Parlamenta FBiH, radnih tijela, zastupnika i klubova zastupnika, odnosno delegata i klubova delegata. Osnovana je Odlukom oba doma Parlamenta FBiH i obavlja poslove iz svog djelokruga, shodno poslovnica o radu domova Parlamenta FBiH. U skladu s Odlukom o Zajedničkoj službi, njom rukovodi načelnik, ali to radno mjesto nije popunjeno već duži period, što može uticati na koordinaciju i efikasnost rada Službe. Za stručan i djelotvoran rad Zajednička služba odgovorna je sekretarima domova Parlamenta FBiH, koji su naredbodavci finansijskih sredstava.

Na 31. 12. 2019. godine u Parlamentu FBiH bilo je 209 uposlenika, od toga 127 izabраниh dužnosnika u oba doma, 8 savjetnika i 74 uposlenika u Stručnim službama domova i Zajedničkoj službi. U Stručnoj službi Predstavničkog doma na 31. 12. 2019. godine ukupno je sistematizovano 40, a popunjeno 18 radnih mjesta. U Stručnoj službi Doma naroda ukupno je sistematizovano 38, a popunjeno 27 radnih mjesta. U Zajedničkoj službi popunjeno je 29 radnih mjesta, od 57 sistematizovanih.

Sjedište Parlamenta FBiH je u Ulici Hamdije Kreševljakovića broj 3, Sarajevo.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Parlamenta FBiH za 2019. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od novembra 2019. godine do marta 2020. godine, s prekidima.

S obzirom na to da se obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) izvršio je finansijsku reviziju Parlamenta FBiH za 2019. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. **Parlament FBiH nije postupio u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i nije obavijestio o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.**

Uvidom u preduzete aktivnosti, te analizom realizacije datih preporuka, utvrdili smo sljedeće:

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Pokrenute su aktivnosti na Projektu uvođenja finansijskog upravljanja i kontrole u Parlamentu FBiH, ali sistem internih kontrola nije usklađen sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Standardima interne kontrole u javnom sektoru i internim aktima Parlamenta FBiH.
- 2) Uz godišnji računovodstveni izvještaj sačinjen je tekstualni izvještaj koji ne predstavlja adekvatnu analizu iskaza Godišnjih izvještaja sa obrazloženjem izvršenja budžeta, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.
- 3) Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Parlamentu FBiH izvršeno je samo u pojedinim organizacionim jedinicama, a ne za sve uposlenike, u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.

Nerealizovane preporuke

- 1) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH uskladiti sa zakonskim propisima.
- 2) U saradnji s Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti na izmjenama Registra budžetskih korisnika Federacije BiH, kako bi se sredstva u Budžetu FBiH odobrila za Parlament FBiH.
- 3) Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.
- 4) Postupiti u skladu sa Smjernicama za izradu i provođenje planova integriteta u institucijama BiH.
- 5) Definirati prava i obaveze po osnovu plaća i naknada izabranih dužnosnika, u vezi s evidencijama prisustva na poslu.
- 6) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta regulirati broj savjetnika u Parlamentu FBiH.



- 7) Preispitati pravo na naknadu za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškove smještaja izabranim dužnosnicima Doma naroda koji ostvaruju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal) na kantonalnom nivou vlasti.
- 8) Obračun i uplatu poreza i doprinosa na naknade po osnovu rada zaposlenika u komisijama vršiti u skladu s odredbama člana 10. i 27. Zakona o porezu na dohodak i člana 8. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak.
- 9) Preispitati odluke administrativnih komisija Parlamenta FBiH koje se odnose na isplatu naknada za rad u komisijama, s obzirom na to da članovi komisija obavljaju redovnu poslovnu aktivnost za koju primaju plaću.
- 10) Ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji se obavljaju jednokratno i koji traju određeno vrijeme, sa jasno definisanim predmetom za koji se angažuju i rokom za izvršenje poslova.
- 11) Putne naloge za vozila popunjavati u skladu s Uredbom o uslovima, načinu korištenja i nabavci službenih putničkih automobila u organima uprave u FBiH i Pravilnikom o obaveznom sadržaju i načinu popunjavanja obrasca putnih naloga.
- 12) Potrebno je da se izdaci za rad klubova naroda i klubova zastupnika političkih stranaka koriste namjenski za njihov rad, u skladu s Poslovníkom o radu Doma naroda i Poslovníkom o radu Predstavničkog doma.
- 13) Za raspodjelu tekućih transfera utvrditi primjenjive kriterije za vrednovanje pristiglih zahtjeva i za dodijeljena sredstva osigurati princip transparentnosti.
- 14) Rashodovanje stalnih sredstava evidentirati u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.
- 15) Provoditi zajedničke postupke javnih nabavki na nivou Parlamenta FBiH.

Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja

- 1) U toku 2019. godine nije bilo obračuna i isplate refundacije naknade plaće poslanicima koji nisu profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH. Navedeno pravo na naknadu nije propisano Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH niti Zakonom o pravima izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti FBiH, ili drugim propisima koji regulišu ovu oblast.

Nakon izvršene revizije za 2019. godinu date su ukupno 22 preporuke, od čega su 4 nove i 18 preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2018. godinu (15 nerealizovanih i 3 djelimično realizovane).

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, predsjedavajući domova i sekretari su odgovorni za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja javnih sredstava. Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH¹ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH² nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.³

Kako bi se osigurao funkcionalan sistem internih kontrola u oba doma Parlamenta FBiH usvojen je jedan broj akata koji nisu usklađeni sa zakonskim i drugim propisima. Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Parlamenta, kao jedinstvenim aktom, nije u potpunosti definisan način rada i rukovođenja, kao ni opis radnih mjesta i izvršitelja za obavljanje poslova i zadataka, što je jedan od osnovnih stubova za uspostavu povoljnog kontrolnog okruženja, u skladu s COSO modelom.

¹ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

² „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

³ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.

Organizacija i način rada Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH uređeni su poslovnicima o radu, po kojima pitanja iz nadležnosti Parlamenta FBiH oba doma, prijedloge zakona i drugih akata, vrše stalna i povremena radna tijela (po potrebi), koja se biraju iz reda zastupnika domova. Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji stručnih službi oba doma utvrđeno je da stručne službe obavljaju administrativno-tehničke i druge poslove, zatim je utvrđen način rada, sistematizacija radnih mjesta sa brojem izvršilaca, koja je usklađena sa vrstom i prirodom posla organizacionih jedinica i odjeljenja. Stručnim službama rukovode sekretari Predstavničkog doma i Doma naroda.

Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Predstavničkog doma Parlamenta FBiH iz 2004. godine, Stručne službe Doma naroda iz 2010. godine i Zajedničke službe Parlamenta FBiH iz 2005. godine, uređena je unutrašnja organizacija i djelokrug organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mjesta sa brojem izvršilaca i potrebnim uslovima, rukovođenje, ovlaštenja, odgovornost i druga značajna pitanja. Ne postoji jedinstveni pravilnik za Parlament FBiH, a navedeni pravilnici nisu usklađeni sa Zakonom o državnoj službi FBiH⁴ niti sa Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH, Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, Uredbom o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija, te uredbama o poslovima osnovne djelatnosti koje obavljaju državni službenici i dopunskim poslovima osnovne djelatnosti koje obavljaju namještenici. Ističemo da je neusklađenost pravilnika o unutrašnjoj organizaciji sa navedenim zakonskim propisima ranije konstatovana i rješenjima federalnog upravnog inspektora. U septembru 2019. godine donesena je Odluka o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj sistematizaciji Stručne službe Doma naroda Parlamenta FBiH, sa sistematizacijom radnih mjesta, kojom nisu ispravljene ranije neusaglašenosti. Administrativna komisija Predstavničkog doma je 28. 1. 2020. godine donijela Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i radu stručne službe Predstavničkog doma sa sistematizacijom radnih mjesta i na osnovu njega raspisan je konkurs za sekretara Predstavničkog doma. **Konstatujemo da Parlament FBiH – osim što pojedinačni pravilnici oba doma i stručne službe nisu usaglašeni sa zakonskom regulativom iz ove oblasti – nema usvojen ni jedinstven pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, s obzirom na to da se radi o jednom zakonodavnom tijelu koje se sastoji od dva doma i sa jednim ID brojem.**

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Standardima unutrašnje kontrole u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima i aktima kojima se reguliše interna kontrola u subjektu revizije, imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrola dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici 26. 2. 2020. godine. Potpisan je ugovor 21. 3. 2019. godine sa dobavljačem SEVOI grupa d.o.o. Sarajevo za obrazovne i savjetničke usluge u Projektu uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole u vrijednosti od 6.318 KM sa PDV-om. Ugovorom je predviđeno da se izradi terminski plan sa definisanim rokovima, koji nam nije prezentovan, niti rezultati do sada obavljenog posla na provođenju Projekta. Dobavljaču je isplaćeno 50% ugovorenog iznosa.

Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima iz 2011. godine izvršena je procjena rizika (nizak i srednji) samo za jedan dio poslovnih aktivnosti, koje se obavljaju u domovima Parlamenta FBiH, ali bez prijedloga mjera za otklanjanje neželjenih dešavanja. Ovim Pravilnikom je predviđena mogućnost formiranja komisije za internu kontrolu za praćenje finansijskih transakcija, utvrđivanje nepravilnosti i nezakonitog postupanja. Dom naroda je 2012. godine donio Pravilnik o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima za Dom naroda. Rješenjem sekretara Doma naroda od 17. 9. 2014. godine imenovana je Komisija za internu kontrolu i nadzor u Domu naroda i Zajedničkoj službi Parlamenta FBiH. Komisija je sačinila Izvještaj o radu za 2019. godinu te ukazala na propuste i nepravilnosti koje je Ured za reviziju institucija u FBiH već naveo u svojim izvještajima, kao i da imenovanjem tima za FUK 17. 10. 2019. godine prestaje potreba za postojanjem Komisije te da njeno imenovanje treba staviti van snage.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 08/06 i 04/12



Parlament FBiH nije uredio sistem interne kontrole u skladu s COSO modelom, što nije u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, te se samim tim nije osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti, kako je propisano članom 86. Zakona o budžetima u FBiH⁵ i drugim propisima koji regulišu ovu oblast. Također, nisu poduzete aktivnosti da se obezbijedi nadzor nad namjenskim trošenjem sredstava i nije vršen nadzor nad provođenjem predviđenih kontrolnih aktivnosti i donesenih politika i procedura.

Kontrolne aktivnosti nisu utvrđene u dijelu korištenja sredstava za rad klubova i izdataka za reprezentaciju, jer internim aktima nije definisana namjena korištenja sredstva za rad klubova, niti su propisani limiti, odnosno gornja granica do koje korisnici imaju pravo na stvaranje izdataka za reprezentaciju. Kad je u pitanju interna reprezentacija, nije utvrđeno ko i kada ima pravo na internu reprezentaciju, niti su utvrđeni limiti do kojih se mogu koristiti sredstva reprezentacije.

U Registru budžetskih korisnika Federacije BiH od 21. 8. 2019. godine Parlament FBiH vodi se kao tri budžetska korisnika, i to: Dom naroda Parlamenta FBiH (1001), Predstavnički dom Parlamenta FBiH (1002) i Zajednička služba Parlamenta FBiH (1003). Ističemo da je Obavještenjem o razvrstavanju subjekta prema djelatnosti Parlamentu FBiH dodijeljena jedinstvena šifra (75.116), a Rješenjem o poreznoj registraciji i jedinstven identifikacioni broj (4200594190002), te članom 5. Pravilnika o utvrđivanju i vođenju registra budžetskih korisnika u FBiH, koji je na osnovu Zakona o budžetima u Federaciji BiH donio federalni ministar finansija, propisano da svaki budžetski korisnik ima svoj identifikacioni broj. **Pošto Predstavnički dom, Dom naroda i Stručna služba Parlamenta FBiH imaju isti identifikacioni broj, smatramo da trebaju biti i jedan budžetski korisnik.** Održan je sastanak 3. 9. 2019. godine sa Federalnim ministarstvom finansija vezano za Registar budžetskih korisnika FBiH i zajedničko planiranje budžeta za Parlament FBiH, na kojem se nije postigla saglasnost oko rješenja ovog problema.

Godišnji računovodstveni izvještaj za 2019. godinu nije potpisao šef računovodstva, već osoba sa kojom je 26. 2. 2020. godine zaključen ugovor o djelu. Prema izjavi šefa računovodstva, on nije potpisao Godišnje finansijske izvještaje za 2019. godinu zbog neobnovljene licence za računovođu.

Parlament FBiH nije Uredu za reviziju i Federalnom ministarstvu finansija u roku do 60 dana od dana prijema revizorskog izvještaja za 2018. godinu dostavio odgovor u kojem se navode radnje koje su preduzete radi prevazilaženja slabosti, neregularnosti i prekršaja identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuke:

- *postupiti po odredbama člana 16. Zakona o reviziji institucija u FBiH u cilju dostavljanja plana aktivnosti po datim preporukama u izvještaju o finansijskoj reviziji;*
- *donijeti jedinstveni pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH, u skladu sa zakonskim propisima i u skladu sa stvarnim potrebama, radi efikasnijeg rada Parlamenta FBiH;*
- *uspostaviti sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru i interne akte Parlamenta FBiH uskladiti s važećim propisima;*
- *potrebno je da se internim aktima utvrdi način i svrha trošenja sredstava za rad klubova naroda i klubova zastupnika političkih stranaka i izdataka za reprezentaciju;*
- *u saradnji s Federalnim ministarstvom finansija poduzeti aktivnosti na izmjenama Registra budžetskih korisnika Federacije BiH, kako bi se sredstva u Budžetu FBiH odobrila za Parlament FBiH.*

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18

Interna revizija

Parlament FBiH nije uspostavio internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁶ i članom 7. Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.⁷

Preporuka:

- **uspostaviti internu reviziju, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

Parlament FBiH nije formirao radnu grupu, niti je imenovao koordinatora za izradu, implementaciju i praćenje plana integriteta. U 2019. godini nisu poduzimane aktivnosti na izradi i provođenju Plana integriteta, koji predstavlja interni antikoruptioni dokument čija je svrha sprečavanje korupcije smanjenjem rizika za nastanak korupcije i drugih nepravilnosti. Također, nije donesen ni plan djelovanja Parlamenta FBiH protiv korupcije.

Preporuka:

- **donijeti Plan integriteta i plan djelovanja Parlamenta FBiH za borbu protiv korupcije.**

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI PARLAMENTA FBiH

Parlament Federacije BiH kao zakonodavna vlast utvrđen je Ustavom FBiH, a njegove osnovne nadležnosti su: imenovanja izvršne vlasti (Predsjednika i dva potpredsjednika Federacije i Vlade FBiH), donošenje zakona, usvajanje izvještaja, informacija i odluka, usvajanje Budžeta Federacije BiH, završnog računa Budžeta Federacije BiH i drugih akata. Organizacija i način rada Parlamenta FBiH uređeni su poslovnica o radu koje posebno donese Predstavnički dom i Dom naroda Parlamenta FBiH.

U skladu sa Poslovnica o radu domova (Predstavnički dom i Dom naroda) treba donijeti program rada kojim se utvrđuju poslovi i zadaci, njihov osnovni sadržaj, način izvršavanja i objaviti ga na web-stranici kao posebnu publikaciju. Program rada treba da sadrži zadatke koji proističu iz Ustava Federacije i zakona, planskih dokumenata Federacije, Programa rada Vlade FBiH, kao i druge poslove i zadatke u rješavanju pitanja od interesa za narode i građane u FBiH. Na osnovu Programa rada sačinjava se operativni plan rada i utvrđuju se termini redovnih sjednica, što je osnov radnim tijelima da utvrde svoje programe rada i operativne planove održavanja sjednica radnih tijela. **Za 2018. i 2019. godinu programi rada nisu usvojeni, razmatrani niti objavljeni na web-stranici.**

U skladu s Poslovnikom o radu Predstavničkog doma, sjednice se trebaju održavati jednom mjesечно, i to u posljednjoj sedmici mjeseca. Od konstituirajuće sedmice Predstavnički dom je održao devet redovnih sjednica (u februaru, martu, aprilu, junu, septembru, oktobru, novembru i decembru) i šest vanrednih (u januaru, maju, julu i decembru), te tri tematske sjednice (u aprilu, maju i decembru). Od pristiglih materijala, na sjednicama se u 2019. godini raspravljalo i usvojilo 39 prijedloga zakona, 19 nacrti zakona, 21 odluka u osvajanjima finansijskih planova ili odluka o zaduživanju, doneseno je i 10 zaključaka, te se usvojila Rezolucija Predstavničkog doma Parlamenta FBiH povodom presuda Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju i Međunarodnog rezidualnog mehanizma za krivične sudove.

Prema prezentiranoj dokumentaciji iz 2018. godine, ostalo je neriješeno 14 prijedloga zakona (od kojih je šest usvojeno u nacrtu), jedna odluka, 24 izvještaja o radu institucija kao informacija, tri strategije i plana, jedna informacija i jedna inicijativa.

⁶ „Sl. novine FBiH“ br. 47/08 i 101/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 82/13 i 74/14



U mandatu 2018-2022. podneseno je 56 akata za uvrštavanje u dnevni red sjednica Predstavničkog doma, koji su još uvijek u proceduri: četiri prijedloga zakona koje je podnijela Vlada FBiH i 21 prijedlog zakona koje su podnijeli zastupnici, od čega je 19 upućeno na Dom naroda i Vladu FBiH, koja je dala 11 negativnih mišljenja na dostavljene prijedloge. U materijalima je i sedam izvještaja Vlade FBiH koji su predati za usvajanje i dva izvještaja drugih institucija, šest informacija za usvajanje, devet izvještaja i informacija za upoznavanje, dvije strategije i plana i po jedna inicijativa i odluka.

U istom periodu Dom naroda održao je četiri redovne (u aprilu, julu, oktobru i decembru) i tri vanredne sjednice (u maju, novembru i decembru). Na održanim sjednicama po hitnom postupku usvojeno je 16 zakona, po skraćenom postupku osam zakona, dok po redovnom postupku nije bilo usvojenih zakona, te je usaglašen jedan akt koji je usvojen u različitom tekstu u domovima Parlamenta FBiH. Također, usvojeno je 11 nacrti zakona i 15 odluka koje su prihvatila oba doma Parlamenta FBiH, šest zakona koje je Dom naroda prihvatio u formi nacrti, a Predstavnički dom usvojio u formi prijedloga, 11 odluka koje je Dom naroda samostalno donio, dva plana, 17 izvještaja i informacija koje je Parlament FBiH prihvatio ili primio k znanju, usvojio jedan dom, a drugi nije ili nisu prihvatili, i sedam akata koje je razmatrao samo Dom naroda.

Ostalo je 350 materijala koji su pristigli, a nisu razmatrani na sjednicama do kraja 2019. godine i koji će biti predmetom narednih sjednica, a odnose se na: jedan prijedlog amandmana na Ustav FBiH, šest prijedloga zakona po hitnom postupku, 18 po skraćenom postupku i 19 po redovnom postupku, 27 nacrti zakona, 17 prijedloga odluka, dva DOB-a, dva obračuna, šest planova, sedam strategija, po dvije rezolucije i programa, 186 izvještaja Vlade FBiH, javnih preduzeća, institucija i vanbudžetskih fondova (izvještaji o poslovanju od 2012. do 2019. godine), 41 informacija i 14 ostalih akata.

Iz termina održanih sjednica konstatujemo da nisu održavane svaki mjesec, u skladu sa Poslovníkom o radu. Iako su redovnije održavane u 2019. godini, u odnosu na 2018, razmatrana su 53 prijedloga zakona i izmjena i dopuna zakona, a usvojeno je svega 17, te Budžet i rebalans Budžeta FBiH za 2019. godinu i Budžet Regulatorne komisije za energiju u FBiH za 2019. i 2020. godinu. Trenutno se u Parlamentu Federacije BiH nalaze 43 nacrti i prijedloga zakona, koji su u proceduri usvajanja (25 prijedloga iz 2019. godine, a ostali su iz ranijeg perioda) i koji će biti predmet razmatranja u 2020. godini. U proceduri se nalaze i prostorni planovi FBiH, strategije koje su resorna ministarstva pripremila sa značajnim utroškom sredstava kroz odobrene budžete u prethodnim godinama, a koje nisu razmatrane i usvojene već duži period. Također, Predstavnički dom će u 2020. godini razmatrati nacrti i prijedloge zakona koje Vlada FBiH uputi u parlamentarnu proceduru, u skladu s Programom rada Vlade FBiH za 2020. godinu, kao i zakone koje predlože federalni parlamentarci.

Poslovníkom o radu Predstavničkog doma određeno je ko pokreće inicijativu za donošenje zakona: skupštine kantona, gradska i općinska vijeća, kao i građani, preduzeća i druga pravna lica u okviru svojih ustavnih ovlaštenja. Kod Doma naroda Poslovníkom je utvrđeno da inicijativu za donošenje zakona mogu pokrenuti privredna društva, privredne komore i druga opća udruženja i zajednice, političke organizacije, udruženja građana i građani. **Različite odredbe koje su utvrđene poslovnícima o radu domova, a koje se odnose na pokretanje inicijative za donošenje zakona, imaju za posljedicu da se neka inicijativa ne razmatra u oba doma, kao što je određeno Ustavom FBiH, što u konačnici utiče na proces donošenja zakona.**

Ustavom FBiH određeno je da svaki dom treba da odbije ili usvoji potrebne zakone u razumnom roku nakon njihovog usvajanja u drugom domu. Kada premijer FBiH ocijeni da jedan dom neopravdano odugovlači, on može sazvati zajedničku komisiju, koju čini najviše deset članova iz svakog doma, i koja će, u roku od deset dana, utvrditi je li prijedlog zakona prihvatljiv za oba doma. Ova odredba nije se koristila u prethodnom periodu, iako je bilo odlaganja u donošenju zakona i drugih akata koje je predložila Vlada FBiH.



Tako je i Izvještaj o radu Vlade FBiH za 2018. godinu dostavljen Parlamentu FBiH 18. 3. 2019. godine, koji je Dom naroda razmatrao na sjednici 16. 5. 2019. godine i nije ga prihvatio, dok je Predstavnički dom 9. 10. 2019. godine zaključkom prihvatio Izvještaj. Program rada Vlade FBiH za 2019. godinu usvojen je tek 11. 9. 2019. godine, a Izvještaj o radu Vlade FBiH za 2019. godinu dostavljen je Parlamentu FBiH 4. 3. 2020. godine i čeka na razmatranje u Parlamentu FBiH. **Bez programa rada za 2019. godinu, i pored povećanog broja održanih sjednica u toku 2019. godine, značajan broj materijala iz prethodnih godina čeka na razmatranje Parlamenta FBiH.**

Domovi svoj rad organizuju formiranjem stalnih i povremenih **radnih tijela**. Svaki dom ima svoja radna tijela, kao i zajednička tijela domova Parlamenta FBiH.

Radna tijela Predstavnički dom osniva za razmatranje pitanja koja su u mu nadležnosti, za razmatranje nacrti i prijedloga zakona i drugih općih akata i za pripremanje i obavljanje drugih poslova. Radna tijela daju mišljenja, podnose prijedloge i izvještavaju o pitanjima iz svog djelokruga, a odlučuju samo o pitanjima koja su im Poslovníkom ili odlukom Predstavničkog doma data u neposrednu nadležnost. Stalna radna tijela osnivaju se Poslovníkom ili odlukom Predstavničkog doma, dok se povremena radna tijela osnivaju zaključkom. Predstavnički dom ima sljedeća radna tijela, organizovana kao *komisije*: ustavnu, zakonodavno-pravnu, administrativnu, za evropske integracije, za zaštitu ljudskih prava i sloboda, za bezbjednost, za izbor i imenovanje, za informisanje, za jezička pitanja, mandatno-imunitetsku, za jednakopravnost spolova, za lokalnu samoupravu, za pitanja mladih, etičku; i u vidu *odboru*: za ekonomsku i finansijsku politiku, za energetiku, rudarstvo i industriju, za promet i komunikacije, za denacionalizaciju i privatizaciju, za pravdu i opću upravu, za povratak izbjeglih i raseljenih lica, za obrazovanje, nauku, kulturu i sport, za boračka i invalidska pitanja, za rad i socijalnu zaštitu, za zdravstvo, za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo i za prostorno uređenje, stambeno-komunalnu politiku, ekologiju i turizam.

Na konstituirajućoj sjednici 9. 1. 2019. godine imenovani su predsjednici, zamjenici predsjednika i članovi svih radnih tijela Predstavničkog doma, osim Komisije za EU integracije koja je formirana 11. 9. 2019. godine. Tada su izvršene izmjene pojedinih članova komisija u ustavnoj, zakonodavno-pravnoj, mandatno-imunitetskoj i u Odboru za pravdu i opću upravu. Dodatne izmjene u članovima radnih tijela izvršene su 18. 12. 2019. godine za Etičku i Komisiju za zaštitu ljudskih prava i sloboda, u Odboru za zdravstvo, dok je u Etičkoj komisiji došlo i do promjene predsjednika.

Radna tijela Doma naroda zadužena su za razmatranje pitanja iz nadležnosti, za razmatranje nacrti i prijedloga zakona i drugih općih akata, za pripremu i obavljanje drugih poslova. Daju mišljenja, podnose prijedloge i izvještavaju o pitanjima iz svog djelokruga, a odlučuju samo o pitanjima koja su im Poslovníkom ili Odlukom Doma naroda data u neposrednu nadležnost. Radna tijela trebaju raspravljati i o izvještajima tijela i ustanova, koji se na osnovu zakona podnose Domu naroda, trebaju provesti raspravu i zauzeti stav, odnosno utvrditi prijedlog akta i o tome obavijestiti Dom naroda. Radna tijela Doma naroda su komisije za ustavna pitanja, zakonodavno-pravna, administrativna, za ljudska prava i slobode, za sigurnost, za izbor i imenovanja, za informiranje, za jezička pitanja, za jednakopravnost spolova, mandatno-imunitetska, za evropske integracije i odbori za ekonomsku i razvojnu politiku, finansije i budžet, za privredu, prostorno uređenje, ekologiju i stambeno-komunalne poslove, za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo, denacionalizaciju i privatizaciju, za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu, za povratak izbjeglih, prognanih i raseljenih lica, boračka i invalidska pitanja, rad, zdravstvenu i socijalnu zaštitu. Dom naroda je tek 13. 2. 2020. godine donio odluku o izboru predsjednika, zamjenika predsjednika i članova radnih tijela Doma naroda.

Pored svojih stalnih radnih tijela, Dom naroda i Predstavnički dom formiraju **zajednička radna tijela**: Zajedničku komisiju za usaglašavanje različito usvojenih tekstova zakona u domovima Parlamenta (po pet članova iz oba doma) i Parlamentarnu komisiju odgovornu za reviziju (po sedam članova iz oba doma), te druga zajednička radna tijela u skladu s odlukom oba doma. Zajedničko radno tijelo smatra se formiranim kada ga oba doma u istovjetnom tekstu odlukom formiraju, a izbor članova smatra se izvršenim kad oba doma Parlamenta FBiH donesu odluku o izboru članova u istovjetnom sastavu. Dom naroda je 13. 2. 2020. godine donio odluku o imenovanju članova zajedničkih radnih tijela Parlamenta FBiH, dok Predstavnički dom još uvijek nije imenovao svoje predstavnike.

Posljednje zasjedanje Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju imala je u februaru 2018. godine pri Parlamentu FBiH, što znači da Parlament nije razmatrao izvještaje o finansijskoj reviziji za 2017. i 2018. godinu. Ne možemo potvrditi opravdanost kašnjenja u formiranju zajedničkih radnih tijela s obzirom na to da se radi o jednoj značajnijoj funkciji – kontroli, efikasnosti i zakonitosti trošenja javnog novca državnih i javnih institucija.

Preporuke:

- *uskladiti poslovnike o radu domova Parlamenta FBiH u dijelu podnošenja inicijativa za donošenje zakona, kako bi se mogle razmatrati u oba doma Parlamenta FBiH, u skladu s Ustavom FBiH;*
- *formirati zajednička radna tijela Parlamenta FBiH sa utvrđenim nadležnostima, u skladu s Poslovníkom o radu domova Parlamenta FBiH.*

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2019. godinu⁸ Parlamentu FBiH odobreno je 18.112.266 KM, što je manje za 171.234 KM u odnosu na zahtjev, sa umanjnjem na poziciji izdataka za materijal, sitni inventar i usluge. Rebalansom budžeta izvršeno je umanjjenje za 2.188.941 KM na tekućim izdacima i drugim rashodima. Tako je u konačnici budžet Parlamenta FBiH iznosio 15.644.882 KM.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Parlament FBiH sačinio je Godišnje računovodstvene izvještaje za 2019. godinu u propisanom roku i dostavio ih nadležnim organima i institucijama. Utvrđeno je da uz Godišnje računovodstvene izvještaje za 2019. godinu nije sačinjena adekvatna analiza iskaza, tekstualni izvještaj sa obrazloženjem izvršenja budžeta i potrebnim analizama, što je obaveza svih budžetskih korisnika u skladu s članom 30. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- *analizu iskaza uz Godišnje računovodstvene izvještaje sačinjavati i dostavljati nadležnim institucijama u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.*

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2019. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 13.868.934 KM, što u odnosu na odobreni budžet od 15.644.882 KM predstavlja ostvarenje od 89%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi (86%), izdaci za materijal i usluge (12%), tekući transferi (1,5%), izdaci za nabavku stalnih sredstava (0,5%), i dati su u sljedećoj tabeli:

Red. broj	Budžetski korisnik	Budžet za 2019. godinu	Izvršenje budžeta za 2019. godinu	Izdaci za plaće, naknade i doprinosi	Izdaci za materijal i usluge	Tekući transferi	Nabavka opreme
	1	2	3 (4 do 7)	4	5	6	7
1.	1001 ⁹	5.531.690	5.186.088	4.586.367	446.084	82.839	70.798
2.	1002 ¹⁰	9.150.598	7.850.914	6.523.880	1.190.822	112.590	23.622
3.	1003 ¹¹	962.594	831.932	787.624	25.929	13.379	5.000
	UKUPNO	15.644.882	13.868.934	11.897.871	1.662.835	208.808	99.420

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 11/19 i 53/19

⁹ Dom naroda Parlamenta Federacije BiH

¹⁰ Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH

¹¹ Zajednička služba Parlamenta Federacije BiH

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Izdaci za bruto plaće i naknade troškova zaposlenih sa 31. 12. 2019. godine iskazani su u iznosu od 11.897.871 KM, što je 86% ukupnih rashoda i izdataka, a u odnosu na prethodnu godinu veći su za 417.357 KM. Prikazani su u tabeli:

R. br.	Opis	Parlament FBiH			
		Predstavnički dom	Dom naroda	Zajednička služba	Ukupno (od 2 do 4)
	1	2	3	4	5
1	Bruto plaće i naknade plaća	5.240.594	3.637.353	619.130	9.497.077
2	Doprinosi poslodavca	553.369	384.664	65.510	1.003.543
3	Naknade troškova zaposlenih	729.917	564.350	102.984	1.397.251
Ukupno		6.523.880	4.586.367	787.624	11.897.871
Prosječan broj zaposlenih		114	87	30	231

U toku 2019. godine donošena su rješenja o privremenom obavljanju poslova za pojedine zaposlenike (Dom naroda, Predstavnički dom i Zajednička služba Parlamenta FBiH), kojima se osnovna plaća uvećava za 20% jer pored poslova svog radnog mjesta obavljaju i poslove drugog radnog mjesta. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju ustanovljeno je da su rješenja donesena za period od pet mjeseci.

Izdaci za neto plaće profesionalnih zastupnika i savjetnika iskazani su u iznosu od 4.598.725 KM, od čega u Predstavničkom domu u iznosu od 2.966.799 KM, a u Domu naroda u iznosu od 1.631.926 KM. Obračun i isplata vrši se na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH,¹² Pravilnika o plaćama, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima državnih službenika i namještenika i odluka administrativnih komisija oba doma o ostvarivanju prava na plaću, naknadu plaće i druga materijalna prava izabranih dužnosnika i savjetnika. Pojedinačna rješenja o ostvarivanju prava na naknade donose se za svakog profesionalnog zastupnika.

U Parlamentu FBiH tokom 2019. godine bilo je uposleno 11 savjetnika, od čega u Domu naroda šest i u Predstavničkom domu pet. Broj savjetnika koji se može primiti u radni odnos predsjedavajuća Doma naroda utvrdila je Odlukom od 1. 11. 2015. godine (osam), dok akt kojim se reguliše broj savjetnika u Predstavničkom domu nije donesen. Naglašavamo da broj savjetnika i uslovi za njihovo postavljanje nisu regulisani pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji stručnih službi oba doma Parlamenta FBiH.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Stručnoj službi Predstavničkog doma i Zajedničkoj službi Parlamenta FBiH za 2019. godinu nije izvršeno, što nije u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH, Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH¹³ i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH,¹⁴ na šta je ukazivano i prethodnih godina. U Stručnoj službi Doma naroda za 2019. godinu, shodno propisima, izvršeno je ocjenjivanje rada državnih službenika i namještenika.

Naknade troškova zaposlenih realizovane su u iznosu od 1.397.251 KM. U Predstavničkom domu iskazano je 729.917 KM (52%), u Domu naroda 564.350 (40%) i Zajedničkoj službi 102.984 KM (8%). Ukupne naknade troškova izabranih dužnosnika i savjetnika iznose 773.373 KM, a najznačajniji iznosi odnose se na naknade za zakup stana i troškove smještaja (75.963 KM), naknade za odvojeni život (247.635 KM), topli obrok (230.607 KM), troškove prevoza u dane vikenda – četiri vikenda mjesečno (148.512KM).

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 62/11 i 89/13

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05



	Naknade troškova izabranih dužnosnika i savjetnika u 2019. godini						
	Zakup stana i troškovi smještaja	Odvojeni život	Topli obrok	Prevoz – četiri vikenda	Regres za godišnji odmor	Ostale naknade (pomoći, otpremnine)	Ukupno
Predstavnički dom	44.365	127.271	144.014	87.963		31.973	435.586
Dom naroda	31.598	120.364	86.593	60.549	23.727	14.956	337.787
Ukupno	75.963	247.635	230.607	148.512	23.727	46.929	773.373

Naknada za odvojeni život od porodice, zakup stana za službene potrebe i troškove smještaja za izabrane dužnosnike koji su profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH regulisana je Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH i odlukama oba doma Parlamenta FBiH. Naknada je utvrđena u ukupnom iznosu od 800 KM za izabrane dužnosnike **ukoliko borave** izvan mjesta prebivališta svoje porodice, koje je udaljeno više od 70 km od sjedišta Parlamenta FBiH u kome su zaposleni. U ovaj iznos uključena je i naknada za zakup stana, koja se žiralno plaća zakupodavcu na osnovu zaključenih ugovora između administrativnih komisija oba doma Parlamenta FBiH i zakupodavca. Naknada za zakup stana zavisi od visine ugovorenog zakupa stana za službene potrebe i ne može biti veća od 400 KM. Troškovi smještaja odobreni su u iznosu od 100 KM mjesečno i isplaćuju se sa plaćom, kao i naknada za odvojeni život (u najvećem broju slučajeva iznosi 300 KM mjesečno, zavisno od iznosa koji preostane nakon plaćanja zakupa i režijskih troškova). **Uvidom u dokumentaciju uočili smo da se razlika u cijeni zakupa stana (ukoliko je ugovoreni zakup niži od 400 KM) isplaćuje neopravdano izabranim dužnosnicima jer se naknada za trošak zakupa stana za službene potrebe može isplatiti samo zakupodavcu u skladu s potpisanim ugovorom.** Savjetnicima je na ime naknade za odvojeni život odobreno 300 KM (zakup stana do 100 KM, režijski troškovi 100 KM i naknada za odvojeni život 100 KM). **Tokom godine naknadu za odvojeni život koristila su 43 izabrana dužnosnika u Predstavničkom domu i 50 izabranih dužnosnika i dva savjetnika u Domu naroda Parlamenta FBiH.**

Dužnosnici Doma naroda koji su profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH ostvaruju naknadu za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškove smještaja u Parlamentu FBiH, dok u kantonalnim skupštinama ostvaruju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal). Paušal predstavlja naknadu na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju dužnosti izabranih dužnosnika i članom 8. Zakona o plaćama i naknadama organima vlasti FBiH predviđeno je da se može ostvariti samo po jednom osnovu, odnosno na jednom nivou zakonodavne vlasti. Kako pojedini izabrani dužnosnici u Domu naroda, pored obaveza u federalnom Parlamentu, imaju obaveze i u kantonalnim skupštinama, te kako ne postoje evidencije o prisustvu na poslu u zgradi Parlamenta FBiH, ne možemo u potpunosti potvrditi ispunjenost potrebnih uslova za isplatu i opravdanost isplata ovih naknada.

Preporuke:

- *s ciljem pravilnog obračuna plaća i naknada, osigurati evidencije prisustva na poslu izabranih dužnosnika koji su svoj rad profesionalizirali u Parlamentu FBiH;*
- *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta regulisati broj savjetnika u Parlamentu FBiH;*
- *ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Parlamentu FBiH vršiti u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH, Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH;*
- *preispitati pravo na naknadu za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškove smještaja izabranim dužnosnicima Doma naroda koji ostvaruju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal) na kantonalnom nivou vlasti.*

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 1.681.189 KM i u odnosu na prethodnu godinu (1.536.468 KM) veći su za 144.721 KM. Struktura ovih izdataka prikazana je u tabeli:



Budžetski korisnik	Putni troškovi	Izdaci za komunikacije	Nabavka materijala	Izdaci za prevoz i gorivo	Zakup imovine i opreme	Tekuće održavanje	Osiguranje i bank. usluge	Ugovorene usluge	Izdaci za materijal i usluge
1	2	3	5	6	7	8	9	10	11 =2..+10
1001	3.306	22.792	17.389	13.283	3.360	29.566	6.348	350.040	446.084
1002	8.757	25.796	13.823	10.743	17.184	33.123	4.272	1.077.124	1.190.822
1003	18	6.506	6.841	0	0	2.810	1.722	8.032	25.929
Ukupno	12.081	55.094	38.053	24.026	20.544	65.499	12.342	1.435.196	1.662.835

U okviru ugovorenih i drugih posebnih usluga najznačajniji su izdaci za naknade izabranim dužnosnicima od 887.318 KM (62%), ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti (angažovanje na osnovu ugovora o djelu) od 38.760 KM, izdaci za rad komisija od 20.790 KM, izdaci za rad klubova od 33.925 KM i usluge reprezentacije u iznosu od 21.029 KM.

Izdaci za naknade izabranim dužnosnicima (887.318 KM) u Predstavničkom domu iskazani su u iznosu od 716.265 KM, a u Domu naroda u iznosu od 171.053 KM. Najvećim dijelom odnose se na paušale izabranih dužnosnika (profesionalci i neprofesionalci), te trošak po osnovu naknade dnevnica i putnih troškova vezanih za učestvovanje u radu oba doma Parlamenta FBiH i radnih tijela izabranih dužnosnika koji nisu profesionalizirali svoj rad.

Članom 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH propisano je da izabrani dužnosnici imaju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal) na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju svoje dužnosti. Paušal ne može biti veći od dvije osnovice za plaću iz člana 5. Zakona, a njegovu visinu zajedničkom odlukom utvrđuju nadležne komisije Parlamenta FBiH, koje mogu utvrditi i niži iznos od maksimalno propisanog. Izmjenama Zakona iz marta 2017. godine propisano je da se iznos paušala umanjuje za 10% za neopravdano odsustvovanje sa sjednice doma ili radnog tijela čiji je osoba član. Stavom 4. Zakona određeno je da pravo na stalno mjesečno novčano primanje izabrani dužnosnici mogu ostvarivati samo po jednom osnovu, odnosno na jednom nivou zakonodavne vlasti. Provedenom revizijom utvrđeno je da je visina paušala u 2019. godini iznosila 660 KM mjesečno po izabranom dužnosniku, te da se propisano umanjenje od 10% vršilo na osnovu evidencija o izostancima, koje su Službi računovodstva dostavljane mjesečno. Prema raspoloživim podacima, paušal je obračunat i isplaćen svim izabranim dužnosnicima Predstavničkog doma i za 30 izabranih dužnosnika u Domu naroda. **Pošto izabrani dužnosnici koji su profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH ostvaruju pravo na plaću i druge naknade (pravo na odvojeni život od porodice, troškove zakupa stana i smještaja, troškove prevoza – četiri vikenda mjesečno), dok izabrani dužnosnici koji nisu profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH ostvaruju pravo na naknadu po osnovu dnevnica i putnih troškova vezanih za učestvovanje u radu Parlamenta FBiH i radnih tijela – smatramo da nisu jasno utvrđene namjene ovih sredstava, odnosno da zakonski propisi kojima je predviđeno da svi izabrani dužnosnici ostvaruju pravo na povećane materijalne troškove u obavljanju poslaničke dužnosti nisu jasno definisani.**

Izdaci za rad komisija iskazani su u iznosu od 20.799 KM. Obračunati i isplaćeni iznos najvećim dijelom odnosi se za angažovanje zaposlenika stručnih službi u Domu naroda (10.310 KM), Predstavničkom domu (8.280 KM) i u Zajedničkoj službi Parlamenta FBiH (2.200 KM) u raznim komisijama i radnim tijelima.

Angažman zaposlenika stručnih službi oba doma Parlamenta FBiH i Zajedničke službe Parlamenta FBiH odnosio se na rad u komisiji za provođenje: postupka javnih nabavki (9.880 KM), popisa 31. 12. 2018. godine (3.200 KM), rashodovanje (1.200 KM), izbor državnih službenika (150 KM), provođenje javnog oglasa za popunu radnog mjesta namještenika (1.200 KM), unapređenje državnih službenika (1.200 KM), internu kontrolu i nadzor (800 KM) i usklađivanje internih pravnih akata (960 KM). Visina naknade iznosila je 200 KM i 160 KM, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.



Obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija uposlenim u Parlamentu izvršen je kao i prethodne godine, što znači da one nisu imale tretman plaće, kako je propisano članom 10. stav 2. tačka 3. i članom 27. Zakona o porezu na dohodak.¹⁵

Preporuke:

- **obračun i uplatu poreza i doprinosa na naknade po osnovu rada zaposlenika u komisijama vršiti u skladu s odredbama člana 10. i 27. Zakona o porezu na dohodak i člana 8. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak;**
- **preispitati odluke administrativnih komisija Parlamenta FBiH koje se odnose na isplatu naknada za rad u komisijama, s obzirom na to da članovi komisija obavljaju redovnu poslovnu aktivnost za koju primaju plaću.**

Po osnovu zaključenih **ugovora o djelu** iskazano je 38.760 KM, od čega se najveći dio (33.710 KM) odnosi na Stručnu službu Predstavničkog doma Parlamenta FBiH za angažovanje lica za obavljanje poslova koji se mogu svrstati u redovne poslove iz nadležnosti.

Predstavnički dom je vanjska lica angažovao za obavljanje poslova vozača (4.000 KM), poslova uređenja i ažuriranja web-stranice i obavljanje drugih IT poslova (2.640 KM), poslova izrade tabelarnih pregleda materijalnih troškova za predstavnički dom, za kreiranje i popunjavanje tabela primanja uposlenih i poslanika, kreiranje tabela isplata stručnim saradnicima i provjeru uplaćenih poreza na ime isplaćenih naknada, sravnjavanje knjigovodstvenih kartica i pripremne radnje za izradu završnog računa predstavničkog doma (1.200 KM), za obavljanje poslova certificiranog računovođe, za pregled i ovjeru pečatom certificiranog računovođe završnog finansijskog izvještaja za 2018. godinu, izradu i ovjeru konsolidovanog finansijskog izvještaja za 2018. godinu (800 KM; za Predstavnički dom, Dom naroda i Zajedničku službu Parlamenta FBiH); za stručno-operativne poslove za rad u radnim tijelima Predstavničkog doma Parlamenta FBiH (5.340 KM), administrativno-tehničke poslove saradnika koordinatora za implementaciju FUK-a; stručno-operativne poslove za rad u radnim tijelima (3.600 KM), poslove analize i evidencije provedbe presuda Ustavnog suda BiH, Ustavnog suda FBiH; normativno-pravne poslove analize i evidencije usaglašenosti propisa usvojenih u Parlamentu FBiH sa EU propisima; te za stručno-operativne poslove za rad u radnim tijelima Predstavničkog doma Parlamenta FBiH (3.600 KM).

Pošto ovi poslovi predstavljaju redovne poslove uposlenika Stručne službe Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, ne može se potvrditi opravdanost angažovanje vanjskih saradnika za njihovo obavljanje, kao ni osnovanost i opravdanost isplaćenih naknada.

Preporuka:

- **ugovore o djelu zaključivati samo za poslove koji se obavljaju jednokratno i koji traju određeno vrijeme, sa jasno definisanim predmetom za koji se angažuju i rokom za izvršenje tih poslova.**

Troškovi upotrebe službenih vozila iskazani su u iznosu od 35.660 KM i manji su u odnosu na prethodnu godinu za 16.803 KM (21.242 KM evidentirano u Domu naroda, a 14.418 KM u Predstavničkom domu). Ovi izdaci se najvećim dijelom odnose na za gorivo, materijal i usluge opravke i registracije vozila. Iz prezentirane dokumentacije uočeno je da evidencije korištenja vozila nisu potpune, jer u većini slučajeva putni nalozi za vozila nisu popunjeni u skladu s Uredbom o uslovima, načinu korištenja i nabavci službenih putničkih automobila u organima uprave u FBiH i Pravilnikom o obaveznom sadržaju i načinu popunjavanja obrasca putnih naloga. Za određene relacije kretanja vozila zaposlenicima Parlamenta FBiH nisu se izdavali nalozi za upućivanje na službeni put.

Preporuka:

- **putne naloge za vozila popunjavati u skladu s Uredbom o uslovima, načinu korištenja i nabavci službenih putničkih automobila u organima uprave u FBiH i Pravilnikom o obaveznom sadržaju i načinu popunjavanja obrasca putnih naloga.**

¹⁵„Službene novine FBiH“, broj 10/08, 09/10, 44/11, 07/13 i 65/13

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi realizovani su u iznosu od 208.808 KM, a odnose se transfere pojedincima (84.450 KM), transfere neprofitnim organizacijama (97.500 KM) i druge tekuće rashode – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju iznose 26.858 KM. Strukturu izdataka čine:

Budžetski korisnik	Tekući transferi u nadležnosti	Budžet 2019.			Izvršenje 2019.		
		Transferi pojedincima	Transferi neprofitnim organizacijama	Drugi tekući rashodi	Transferi pojedincima	Transferi neprofitnim organizacijama	Drugi tekući rashodi
1	2	3	5	6	7	8	9
1001	Predsjedavajući Doma naroda	30.000	40.000	2.810	19.450	37.500	889
	Dopredsjedavajući Doma naroda	15.000	10.000		15.000	10.000	
1002	Predsjedavajući Predstavničkog doma	30.000	40.000	2.660	30.000	40.000	12.590
	Dopredsjedavajući Predstavničkog doma	20.000	10.000		20.000	10.000	
1003	-	0	0	5.133	0	0	13.379
UKUPNO		95.000	100.000	10.603	84.450	97.500	26.858

Tekući transferi (pojedincima i neprofitnim organizacijama) realizovani su na osnovu odluka koje, poslije podnesenih zahtjeva, donose predsjedavajući i dopredsjedavajući Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH. Nisu utvrđene procedure o načinu rangiranja i raspodjele planiranih transfera, niti se za dodjelu sredstva objavljuje javni poziv. Stoga ne možemo potvrditi da je osigurana transparentnost kod raspodjele ovih transfera.

Transferi pojedincima su najvećim dijelom odobreni na osnovu podnesenih zahtjeva, kako i je odlukama definisano (sufinansiranje troškova liječenja; pomoć socijalno ugroženim osobama, povratnicima i raseljenim licima, učenicima i studentima, sportistima, naučnicima i kulturnim radnicima i humanitarne akcije). Sredstva su dodjeljivana udruženjima iz oblasti kulture, sporta, turizma, boračkim udruženjima i udruženjima za zaštitu okoliša; za vjerske manifestacije, tradicionalna okupljanja i sportska takmičenja, te ostalim udruženjima građana – kao neprofitnim organizacijama.

S obzirom na to da se ova sredstva svake godine planiraju u budžetima resornih ministarstava po nivoima vlasti i po oblastima za koje su zadužena pojedina ministarstva (primjera radi: za liječenje – ministarstvo zdravstva; za pomoć učenicima i studentima – ministarstvo obrazovanja; za socijalno ugrožene osobe – ministarstvo rada i socijalne politike; o povratnicima i raseljenim osobama brine ministarstvo za raseljene osobe i sl.), postavlja se pitanje opravdanosti ovakvog načina finansiranja pomoći pojedincima i neprofitnim organizacijama. Također, u odabranom uzorku smo utvrdili da su pojedinim korisnicima po istom zahtjevu sredstva odobrila oba doma Parlamenta FBiH, jer se ne objavljuju podaci o dodijeljenim sredstvima, niti kabineti predsjedavajućih i dopredsjedavajućih Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH usaglašavaju primljene zahtjeve.

Odluke o dodijeljenim sredstvima nisu objavljene u skladu sa članom 37. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2019. godinu, tako da nije zadovoljen princip transparentnosti, prema članu 4. Zakona o budžetima u FBiH. Nisu usvojene procedure o načinu rangiranja i kriterijima raspodjele planiranih transfera niti su podneseni izvještaji o namjenskom utrošku. Raspodjela sredstava izvršena je na osnovu zahtjeva koje su podnijeli potencijalni korisnici i pojedinačnih odluka o odobravanju sredstava transfera. Odlukama je definisano da prioritete raspodjele sredstava i visinu pojedinačnih iznosa utvrđuju predsjedavajući ili dopredsjedavajući, koji donose odluke o dodjeli sredstava.

Preporuka:

- donijeti procedure za raspodjelu tekućih transfera, sa utvrđenim kriterijima, u cilju osiguranja transparentnosti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.

7.2 BILANS STANJA

U finansijskim izvještajima Parlamenta FBiH na 31. 12. 2019. godine iskazana je struktura sredstava i izvora sredstava: stalna sredstva 400.875 KM, gotovina 1.126 KM, kratkoročni plasmani 1.813 KM, kratkoročna potraživanja 18.502 KM, kratkoročna razgraničenja 53.057 KM, kratkoročne obaveze i razgraničenja 1.254.770 KM, izvori stalnih sredstava 400.875 KM i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima 1.813 KM.

7.2.1 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazane su u iznosu od 1.254.770 KM, od čega se 964.960 KM odnosi na obaveze prema zaposlenima za decembar 2019. godine i 289.780 KM na kratkoročne tekuće obaveze. U okviru kratkoročnih tekućih obaveza najznačajnije su obaveze prema dobavljačima (118.138 KM), obaveze prema fizičkim licima (99.472 KM), obaveze po pravosnažnim sudskim presudama iz radnih sporova (49.177 KM) i ostale kratkoročne obaveze (22.994 KM).

Obaveze po pravosnažnim sudskim presudama iz radnih sporova iskazane su po Instrukciji Federalnog ministarstva finansija od 10. 2. 2019. godine na pozicijama kratkoročnih obaveza i razgraničenja (konta grupe 31 i 19). U Zajedničkoj službi iskazano je 29.584 KM, u Predstavničkom domu 2.941 KM i u Domu naroda 16.652 KM.

7.2.2 Popis sredstava i obaveza

Na osnovu pojedinačno donesenih odluka i rješenja o imenovanju komisija izvršen je popis imovine, obaveza i potraživanja sa stanjem na 31. 12. 2019. godine i sačinjena su tri elaborata o popisu. Odluke o usvajanju elaborata o redovnom godišnjem popisu donesene su krajem februara 2020. godine.

Popis sredstava i obaveza je za 2019. godinu proveden zasebno za Dom naroda, Predstavnički dom i Zajedničku službu Parlamenta FBiH.

Provedenom revizijom utvrđeno je da su komisije za popis sačinile popisne liste prijedloga za rashod stalnih sredstava i sitnog inventara, a odlukama o usvajanju elaborata o popisu prihvaćen je prijedlog za rashod i zadužene su komisije za rashodovanje stalnih sredstava i sitnog inventara da na osnovu stanja i fizičke provjere ocijene potrebu i opravdanost za rashodovanje, te sačine i utvrde konačan prijedlog za rashodovanje stalnih sredstava i sitnog inventara.

Kao i prethodnih godina, u revidiranoj godini stalna sredstva predložena za rashod nisu iskazana na poziciji sredstava van upotrebe, kako je propisano Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.

Preporuka:

- *rashodovanje stalnih sredstava evidentirati u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.*

8. JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki za **Dom naroda** donesen je u januaru 2019. godine, a njegove izmjene i dopune u decembru 2019. godine. Planirana je nabavka roba u iznosu od 81.500 KM,¹⁶ usluga u iznosu od 43.800 KM i radova u iznosu od 6.000 KM. Plan javnih nabavki **Predstavničkog doma** donesen je u martu 2019. godine. Izmjene i dopune ovog plana urađene su u aprilu, oktobru i novembru 2019. godine, kojima je plan uvećan za 17.500 KM. Planirana je nabavka roba u iznosu od 79.000 KM, usluga u iznosu od 70.000 KM i radova u iznosu od 12.000 KM.

¹⁶ Iznosi javnih nabavki iskazani su bez PDV-a.

Plan javnih nabavki za **Zajedničku službu** donesen je u februaru 2019. godine, a njegove Izmjene i dopune u julu 2019. godine. Planirana je nabavka roba u iznosu od 13.000 KM i usluga u iznosu od 4.800 KM. Postupke nabavki za Zajedničku službu provode imenovane komisije za javne nabavke Doma naroda i Predstavničkog doma.

U toku 2019. godine izvršene su pojedinačne nabavke za budžetske korisnike, koje su prikazane u tabeli:

Red. broj	Budžetski korisnik	Konkurentski zahtjev		Direktni sporazum		Javni poziv		Ukupno	
		Ukupan iznos	Broj postupaka	Ukupan iznos	Broj postupaka	Ukupan iznos	Broj postupaka	Ukupan iznos	Broj postupaka
	1	2	3	4	5	6	7	8=2+4+6	9=3+5+7
1.	1001	55.525	2	30.364	15	0	0	85.889	17
2.	1002	28.829	2	82.828	22	36.025	3	147.682	27
3.	1003	0	0	12.130	3	0	0	12.130	3
	UKUPNO	84.354	4	125.322	40	36.025	3	245.701	47

Dom naroda je putem direktnog sporazuma proveo nabavku kancelarijskog materijala i zaključio Ugovor sa „FRANEX-TRADE“ d.o.o. Sarajevo (zaključen u iznosu od 4.072 KM). Sa istim dobavljačem je proveo postupak javne nabavke po direktnom sporazumu i zaključio Ugovor za nabavku rokovnika, kalendara i olovaka (zaključen u iznosu od 2.675 KM), što nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, jer u ovim postupcima ugovorni organ nije postupio u skladu s članom 15. stav 6. Zakona o javnim nabavkama, prema kojem nije dozvoljeno dijeljenje predmeta nabavke s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka definiranog Zakonom.

Isti propust evidentiran je i u uzorku za **Predstavnički dom** u postupcima za adaptaciju kabineta predsjedavajućeg i toaleta na II spratu. U prvobitnom planu nabavki adaptacija kabineta je planirana u jednom iznosu na konkurentskom postupku, da bi kroz izmjene plana procijenjeni iznos bio umanjen i razdvojen na više postupaka nabavki roba i radova, koji su provedeni kroz direktne postupke sa istim dobavljačem – OR „Extra“ Zavidovići u ukupnoj vrijednosti ugovora od 8.480 KM. Kod adaptacije toaleta, koja je dodata u posljednjoj izmjeni plana nabavki u novembru, planirana su dva direktna postupka i poslani su zahtjevi za ponude za oba postupka istim dobavljačima. Ugovor je dodijeljen i za robu i radove istom dobavljaču – „Hidroinvest“ d.o.o. – u ukupnoj vrijednosti ugovora od 10.673 KM.

Ne možemo potvrditi opravdanost provođenja pojedinačnih nabavki jer je, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, data mogućnost provođenja zajedničkih nabavki, čime bi se izbjeglo neopravdano cijepanje nabavki, ostvarila povoljnija cijena i samim tim smanjili troškovi.

Preporuke:

- *prilikom provođenja postupaka javnih nabavki primjenjivati član 15. stav 6. Zakona o javnim nabavkama u svrhu primjene odgovarajuće vrste postupka, definisane Zakonom;*
- *postupke javnih nabavki provoditi kao jedinstveni ugovori organ – Parlament FBiH – i osigurati principe efikasnosti i ekonomičnosti, u skladu sa Zakonom o budžetima.*



9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine 14. 5. 2020. godine dostavio je komentare na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2019. godinu, u kojima su prihvaćeni nalazi i preporuke revizije, te prezentovane informacije o preduzetim aktivnostima na rješavanju datih preporuka.

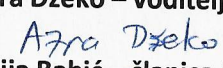
Dom naroda Parlamenta FBiH dostavio je komentare 15. 5. 2020. godine, u kojima je prezentovao informacije o započetim aktivnostima na postupanju i obrazloženja za pojedine nalaze i preporuke. Nismo prihvatili obrazloženje u vezi s brojem radnih mjesta na poziciji savjetnika u Parlamentu FBiH koji nije utvrđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji. Uz obrazloženje nije priložena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju. Broj savjetnika treba biti utvrđen internim aktima Parlamenta FBiH s obzirom na to da se za svakog budžetskog korisnika planiranje budžeta za tekuću godinu vrši na osnovu broja uposlenika, kao i odobravanje sredstava u okviru kojih su i troškovi plaća i naknada.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju


Mirsada Janjoš

Tim za reviziju

Azra Džeko – voditeljica tima


Adija Babić – članica tima



IV PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu					
Naziv institucije: Parlament Federacije BiH					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)	0	0	0	0	0
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	0
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu					
3. Porezi na plaću i radnu snagu					
4. Porez na imovinu					
5. Domaći porezi na dobra i usluge					
6. Porez na dohodak					
7. Prihodi od indirektnih poreza					
8. Ostali porezi					
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	0	0	0	0
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	0	0	0
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate –prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	0
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti					
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada					
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova					
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
16. Donacije					



	II. RASHODI (od 1 do 7)	15.538.882	13.769.514	13.247.130	-1.769.368	88,61%
1.	Plate i naknade troškova zaposlenih	12.182.580	10.894.329	10.541.683	-1.288.251	89,43%
	Bruto plaće i naknade plaća	10.524.477	9.497.077	8.895.880	-1.027.400	90,24%
	Naknade troškova zaposlenih	1.658.103	1.397.252	1.645.803	-260.851	84,27%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	1.114.169	1.003.543	938.831	-110.626	90,07%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	1.964.230	1.662.834	1.536.468	-301.396	84,66%
	Putni troškovi	38.970	12.080	12.676	-26.890	31,00%
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	-
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	93.700	55.093	79.450	-38.607	58,80%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	60.500	38.053	26.469	-22.447	62,90%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	36.000	24.026	28.079	-11.974	66,74%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	37.000	20.544	24.234	-16.456	55,52%
	Izdaci za tekuće održavanje	72.100	65.500	37.261	-6.600	90,85%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	15.250	12.342	17.298	-2.908	80,93%
	Ugovorene i druge posebne usluge	1.610.710	1.435.196	1.311.001	-175.514	89,10%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	277.903	208.808	230.148	-69.095	75,14%
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	0	0		0	-
	Tekući transferi pojedincima	130.000	84.450	115.850	-45.550	64,96%
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	120.000	97.500	111.800	-22.500	81,25%
	Subvencije javnim preduzećima	0	0	0	0	-
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	-
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	-
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	-
	Drugi tekući rashodi	27.903	26.858	2.498	-1045	96,25%
5.	Kapitalni transferi	0	0	0	0	-
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	-
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
7.	Tekuća budžetska rezerva					
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-15.538.882	-13.769.514	-13.247.130	1.769.368	88,61%
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA					
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	106.000	99.421	139.038	-6.579	93,79%
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	106.000	99.421	139.038	-6.579	93,79%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2.-1.)	106.000	99.421	139.038	-6.579	93,79%
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-15.644.882	-13.868.935	-13.386.168	1.775.947	88,65%
	IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	0
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0



	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)	0	0	0	0	0
	V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)	0	0	0	0	0
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-15.644.882	-13.868.935	-13.386.168	1.775.947	88,65%

Sekretari oba doma Parlamenta FBiH odobrili su Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu 25. 2. 2020. godine.

Sekretar Doma naroda
Izmir Hadžiavdić

V. d. sekretara Predstavničkog doma
Stela Ibrović



Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine			
Naziv institucije: Parlament Federacije BiH			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	1.256.583	1.187.762	105,79%
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	1.126	4.128	27,28%
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	18.502	6.705	275,94%
4. Kratkoročni plasmani	1.813	1.813	100%
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.182.085	1.089.994	108,45%
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja	53.057	85.122	62,33%
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	400.875	394.525	101,61%
9. Stalna sredstva	1.539.880	1.734.934	88,76%
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	1.139.005	1.340.411	84,97%
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	400.875	394.525	101,61%
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18. Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (A+B)	1.657.458	1.582.287	104,75%
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	1.254.770	1.185.948	105,80%
19. Kratkoročne tekuće obaveze	289.780	280.245	103,40%
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	964.960	905.703	106,54%
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja	30	0	-
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	402.688	396.339	101,60%
28. Izvori stalnih sredstava	400.875	394.526	101,61%
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	1.813	1.813	100%
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	1.657.458	1.582.287	104,75%

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Sekretari oba doma Parlamenta FBiH 25. 2. 2020. godine odobrili su Bilans stanja na 31. 12. 2019. godine.

Sekretar Doma naroda
Izmir Hadžić

V. d. sekretara Predstavničkog doma
Stela Ibrović